

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888 oraz z 2016 r. poz. 337) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 5 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1581) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

- a) w ust. 1 w pkt 2 w lit. b skreśla się wyrazy „a”,
- b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Warunek, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 lit. c, jest spełniony, jeżeli w okresie ostatnich 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy, podmiot, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, nie wykonywał działalności gospodarczej w zakresie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lit. b, co potwierdzają dane zawarte w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej lub Krajowym Rejestrze Sądowym.”;

2) w § 5:

- a) w ust. 1 uchyla się pkt 4,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

- b) uchyla się ust. 2,
- c) w ust. 3 uchyla się pkt 7,
- d) ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. Przy ustalaniu wysokości pomocy koszty ogólne, o których mowa w art. 45 ust. 2 lit. c rozporządzenia nr 1305/2013, zwane dalej „kosztami ogólnymi”, uwzględnia się w wysokości nieprzekraczającej 10% pozostałych kosztów kwalifikowalnych.”;

3) w § 11:

- a) w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) zestawienie rzeczowo-finansowe operacji obejmujące poszczególne zadania w ramach operacji, przy czym koszty tego samego rodzaju i o tym samym przeznaczeniu ujęte w tym zestawieniu powinny być objęte jednym zadaniem;”;

- b) w ust. 2 pkt 14 i 15 otrzymują brzmienie:

„14) kopię dokumentacji dotyczącej ewidencji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych – w przypadku podmiotów, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, ubiegających się o przyznanie pomocy obowiązanych do prowadzenia ewidencji zgodnie z przepisami o podatku dochodowym od osób fizycznych, przepisami o podatku dochodowym od osób prawnych lub przepisami o rachunkowości;

15) kopię dokumentacji dotyczącej wykazu środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych – w przypadku podmiotów, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, ubiegających się o przyznanie pomocy obowiązanych do prowadzenia wykazu zgodnie z przepisami o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne;”;

- c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Kopie dokumentów dołącza się w formie kopii potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez pracownika Agencji lub podmiot, który wydał dokument, albo poświadczonych za zgodność z oryginałem przez notariusza lub przez występującego w sprawie pełnomocnika będącego radcą prawnym lub adwokatem, z tym że kopie, o których mowa w ust. 2 pkt 14 i 15, mogą być potwierdzone przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy.”;

4) w § 13:

- a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Jeżeli podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy pomimo wezwania nie usunął braków w wyznaczonym terminie, Agencja wzywa ponownie ten podmiot, w formie pisemnej, do usunięcia braków w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.”,
 - b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu
„2a. Jeżeli podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy, pomimo powtórnego wezwania, nie usunął wszystkich braków wskazanych przez Agencję, Agencja nie przyznaje pomocy. Przepis art. 35 ust. 1 ustawy stosuje się odpowiednio.”,
 - c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Złożony wniosek o przyznanie pomocy nie może być zmieniany przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy przez zwiększenie kwoty wnioskowanej pomocy lub w zakresie planu finansowego operacji lub zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, z wyłączeniem zmian wynikających z wezwań Agencji.”;
- 5) w § 14:
- a) w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) jeżeli podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy po zakończeniu operacji, w każdym roku, będzie nabywał produkty do produkcji lub sprzedaży hurtowej na podstawie co najmniej 3-letnich umów, zawartych bezpośrednio z producentami rolnymi, na poziomie przekraczającym 75% całkowitej ilości nabywanych produktów rolnych, przyznaje się 5 punktów;”,
 - b) w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) jeżeli podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy w dniu złożenia wniosku o przyznanie pomocy ma nie więcej niż 40 lat, przyznaje się 3 punkty;”;
- 6) w § 15:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kolejność przysługiwania pomocy jest ustalana na podstawie danych zawartych we wniosku o przyznanie pomocy oraz dokumentach, o których mowa w § 11 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz pkt 19–22, złożonych w dniu złożenia wniosku o przyznanie pomocy.”,
 - b) uchyla się ust. 7;
- 7) po § 21 dodaje się § 21a w brzmieniu:

„§ 21a. Agencja może, na uzasadnioną prośbę beneficjenta, wyrazić zgodę na wypełnienie zobowiązania, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 1, w odniesieniu do całego 5-letniego okresu trwania zobowiązania, bez konieczności jego spełnienia w każdym roku objętym tym okresem.”;

8) w § 23:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) zrealizował operację lub jej etap, w tym poniósł związane z tym koszty, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu i w umowie oraz określonymi w innych przepisach dotyczących inwestycji objętych operacją, nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność końcową, a gdy został wezwany do usunięcia braków w tym wniosku, zgodnie z § 25 ust. 2, nie później niż w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego wezwania;”;

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Koszty kwalifikowalne podlegają refundacji w pełnej wysokości określonej w § 5 ust. 4, jeżeli zostały:

1) poniesione:

a) od dnia, w którym została zawarta umowa, i jeżeli realizacja zestawienia rzeczowo-finansowego operacji w zakresie danego kosztu została rozpoczęta nie wcześniej niż w tym dniu, a w przypadku kosztów ogólnych – od dnia 1 stycznia 2014 r.,

b) w wyniku wyboru przez beneficjenta wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji z zachowaniem konkurencyjnego trybu ich wyboru określonego w umowie,

c) w formie rozliczenia bezgotówkowego;

2) uwzględnione w oddzielnym systemie rachunkowości albo do ich identyfikacji wykorzystano odpowiedni kod rachunkowy, o których mowa w art. 66 ust. 1 lit. c pkt i rozporządzenia nr 1305/2013.”;

9) po § 23 dodaje się § 23a w brzmieniu:

„§ 23a. Agencja może, na uzasadnioną prośbę beneficjenta, wyrazić zgodę na zakończenie realizacji operacji lub złożenie wniosku o płatność końcową po upływie terminów określonych w § 4 ust. 3 pkt 3 albo ust. 5 pkt 1 lit. d, w terminie późniejszym,

nie dłuższym niż 6 miesięcy od upływu tych terminów, ale nie później niż do dnia 30 czerwca 2023 r.”;

10) w § 25:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek o płatność składa się w oddziale regionalnym Agencji właściwym ze względu na miejsce realizacji operacji. Wniosek o płatność składa się osobiście lub przez upoważnioną osobę, albo przesyłką rejestrowaną, nadaną w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a–1c w brzmieniu:

„1a. Wniosek o płatność może być złożony również osobiście albo przez upoważnioną osobę za pośrednictwem biura powiatowego Agencji, znajdującego się na obszarze właściwości miejscowej oddziału regionalnego właściwego ze względu na miejsce realizacji operacji.

1b. Wniosek o płatność, złożony za pośrednictwem biura powiatowego Agencji, biuro powiatowe Agencji przekazuje niezwłocznie do właściwego oddziału regionalnego Agencji.

1c. W przypadku złożenia wniosku o płatność osobiście albo przez upoważnioną osobę bezpośrednio w oddziale regionalnym Agencji albo za pośrednictwem biura powiatowego Agencji, z chwilą złożenia wniosku Agencja wydaje potwierdzenie jego złożenia, zawierające datę wpływu, opatrzone pieczęcią Agencji oraz podpisane przez osobę przyjmującą wniosek. W przypadku złożenia wniosku o płatność za pośrednictwem biura powiatowego Agencji, za dzień złożenia wniosku uznaje się dzień złożenia wniosku w tym biurze.”;

11) w załączniku nr 1 do rozporządzenia w tabeli:

a) wiersz 10.11.Z otrzymuje brzmienie:

10.11.Z	Przetwarzanie i konserwowanie mięsa, z wyłączeniem mięsa z drobiu – w zakresie uboju dotyczy działalności objętej rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie niektórych wymagań weterynaryjnych, jakie powinny być spełnione przy produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego w rzeźniach o małej zdolności produkcyjnej (Dz. U. Nr 98, poz. 630) lub dotyczy realizacji inwestycji nieprzyczyniającej się do wzrostu mocy produkcyjnych zakładu
---------	---

	przetwórczego do poziomu wykraczającego poza maksymalne limity wskazane w tymże rozporządzeniu
--	--

b) po wierszu 11.01.Z dodaje się wiersz w brzmieniu:

11.02.Z	Produkcja win gronowych
---------	-------------------------

- 12) uchyla się załącznik nr 2 do rozporządzenia;
- 13) załącznik nr 3 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. W przypadku kosztów ogólnych, o których mowa w art. 45 ust. 2 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.²⁾), poniesionych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, przepisu § 23 ust. 3 pkt 1 lit. b rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem nie stosuje się.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

GLÓWNY SPECJALISTA
ds. LEGISLACJI

Paweł Madałek

WICEDYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWA LEGISLACYJNEGO

Mariusz Gorzowski

Dyrektor Departamentu
Prawo Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 280 z 24.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 127 z 22.05.2015, str. 1 i Dz. Urz. UE L 28 z 04.02.2016, str. 8.

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
z dnia (poz. ...)

**WYKAZ RODZAJÓW INWESTYCJI ZWIĄZANYCH Z OCHRONĄ ŚRODOWISKA
LUB PRZECIWDZIAŁANIEM ZMIANOM KLIMATU**

1.	Obiekty gromadzenia odpadów stałych
2.	Zbiorniki na ścieki przemysłowe
3.	Zbiornikowe systemy bioremediacji (neutralizacji) odpadów i ścieków
4.	Oczyszczalnie ścieków na potrzeby prowadzonej działalności przetwórczej lub sprzedaży hurtowej
5.	Piece na biomasę na potrzeby prowadzonej działalności przetwórczej lub sprzedaży hurtowej
6.	Wymiana pieca węglowego na piec gazowy na potrzeby prowadzonej działalności przetwórczej lub sprzedaży hurtowej
7.	Instalacje paneli słonecznych, ogniów fotowoltaicznych; małe elektrownie wiatrowe do produkcji energii na potrzeby prowadzonej działalności przetwórczej lub sprzedaży hurtowej
8.	Systemy odzysku ciepła lub pompy ciepła
9.	Wymiana eternitowych pokryć dachowych budynków produkcyjnych i magazynowych; zakup blachy
10.	Termomodernizacja budynków
11.	Produkcja biogazu na potrzeby prowadzonej działalności przetwórczej lub sprzedaży hurtowej

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 ma na celu wprowadzenie uproszczeń dla wnioskodawców i beneficjentów poddziałania oraz ujednoczenie przepisów wykonawczych dla przedmiotowego poddziałania z przepisami innych aktów wykonawczych dla działań i poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020). Projektowane rozporządzenie ma zapewnić usprawnienie i zwiększyć efektywność systemu wdrażania poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” PROW 2014-2020.

W celu ograniczenia barier i obciążeń administracyjnych dla beneficjentów poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” PROW 2014-2020 wprowadza się przepis znoszący konieczność weryfikacji statusu rolnika, domownika lub małżonka rolnika w zakresie definicji mikro, małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) (§ 1 pkt 1 lit. a projektowanego rozporządzenia). Rolnicy, małżonkowie i domownicy nieprowadzący przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy działalności gospodarczej, której prowadzenie rozpoczną po podpisaniu umowy o przyznaniu pomocy, nie będą obciążeni obowiązkiem składania stosownych oświadczeń i przedkładaniem dodatkowych dokumentów w tym zakresie. Odstąpienie od konieczności badania statusu MŚP dla rolników, małżonków rolników lub domowników składających wnioski w naborach tematycznych pozytywnie wpłynie na ocenę wniosku o przyznanie pomocy, znacznie ją skracając i zmniejszy obciążenia podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy.

W celu ułatwienia wypełnienia warunku dotyczącego korzyści dla producentów rolnych, w uzasadnionych przypadkach, wprowadza się możliwość rozliczania umów długoterminowych dotyczących dostaw produktów rolnych do produkcji w całym okresie związania celem (tj. 5 lat od dnia złożenia ostatniego wniosku o płatność), a nie w każdym roku obowiązywania umowy (§ 1 pkt 7 projektowanego rozporządzenia).

Propozycja przepisu § 23a zmienianego rozporządzenia wprowadza, w uzasadnionych przypadkach, możliwość wydłużenia okresu realizacji operacji o dodatkowe 6 miesięcy, co

jest związane z problemami pojawiającymi się na końcowym etapie realizacji projektu związanymi z uzyskaniem ostatecznych pozwoleń i innych niezbędnych dokumentów potrzebnych do uruchomienia inwestycji. Powyższy przepis pozwala ARiMR na rozliczenie inwestycji, które w końcowej fazie napotkały trudności techniczne lub administracyjne związane z jej zamknięciem (§ 1 pkt 9 projektowanego rozporządzenia).

Zmiany, o których mowa w § 1 pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. c, pkt 5 lit. b i pkt 8 lit. b projektowanego rozporządzenia, wprowadza się w celu ujednoczenia przepisów w zakresie refundacji kosztów ogólnych oraz rozpoczynania realizacji operacji, z innymi aktami wykonawczymi obowiązującymi dla pozostałych instrumentów pomocy w ramach PROW na lata 2014-2020. Dodatkowo, w związku ze zmianą z dniem 1 stycznia 2010 r. przepisów ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 233) oraz ustawy z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o advokaturze (Dz.U. z 2015 r. poz. 615), w których ustawą z dnia 23 października 2009 r. o zmianie ustaw w zakresie uwierzytelniania dokumentów (Dz.U. Nr 216 poz. 1676) nadano radcy prawnemu i adwokatowi prawo sporządzania poświadczeń odpisów dokumentów za zgodność z okazanym oryginałem w zakresie określonym odrębnymi przepisami. W związku z powyższym, celowym jest dokonanie zmiany w § 11 ust. 3 nowelizowanego rozporządzenia poprzez dodanie do przepisu także zawodu radcy prawnego i adwokata, co znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 3 lit. c projektowanego rozporządzenia.

W związku z przyjęciem przez Komitet Monitorujący PROW 2014-2020 w dniu 10 kwietnia 2015 r. i zaakceptowaniem przez Komisję Europejską w dniu 27 kwietnia 2016 r. zmiany Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 dotyczącej zniesienia ograniczeń w zakresie budowy nowych zakładów w sektorach: mleka i wyrobów mleczarskich, mięsa, owoców i warzyw oraz zbóż, usuwa się przepis w tym zakresie (§ 1 pkt 2 lit. c projektowanego rozporządzenia). W związku z powyższym z rozporządzenia wykonawczego dla poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” usunięto załącznik nr 2 do zmienianego rozporządzenia określający ww. branże, jako te, w ramach których nie może być przyznana pomoc na budowę nowych zakładów (§ 1 pkt 12 projektowanego rozporządzenia).

Wprowadza się zapis dotyczący sposobu sporządzania zestawienia rzeczowo-finansowego, uniemożliwiający dzielenie zamówień w ramach jednego zadania, co jest

niezgodne z zasadami konkurencyjnego trybu wyboru ofert, określonymi w umowie o przyznaniu pomocy (§ 1 pkt 3 lit. a projektowanego rozporządzenia).

Mając na uwadze zniesienie obciążeń administracyjnych i nadmiernych wymagań w zakresie dokumentacji aplikacyjnej, rezygnuje się także z niektórych załączników do wniosku o przyznanie pomocy (§ 1 pkt 3 lit. b projektowanego rozporządzenia) tj. tych, które dotyczą obowiązku przedkładania przez rolników, domowników i małżonków rolników kopii dokumentacji dotyczącej ewidencji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych oraz kopii dokumentacji dotyczącej wykazu środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych.

Mając również na względzie trudności w zakresie prawidłowego wypełniania wniosków o przyznanie pomocy oraz przedłożenia niezbędnych załączników wprowadza się możliwość dwukrotnego uzupełnienia braków w dokumentacji aplikacyjnej, ponieważ obecne doświadczenia wskazują, iż jednokrotne uzupełnienie braków jest niewystarczające i zbyt restrykcyjne (§ 1 pkt 4 lit. a i b projektowanego rozporządzenia). Wprowadzenie dwukrotnych uzupełnień wniosku o przyznanie pomocy w § 13 zmienianego rozporządzenia spowoduje, że podmioty ubiegające się o wsparcie będą miały dodatkową możliwość uzupełnienia braków w trakcie rozpatrywania wniosku oraz unikną odrzucenia wniosku o przyznanie pomocy przez ARiMR na tym etapie oceny dokumentacji aplikacyjnej. Takie rozwiązanie było stosowane w przepisach wykonawczych dla instrumentów pomocy w okresie programowania 2007-2013.

Ponadto, w celu równego traktowania wszystkich beneficjentów poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” tj. zakładów przetwórczych oraz podmiotów prowadzących sprzedaż hurtową wprowadza się przepis uzupełniający kryterium wyboru dotyczące nabywania produktów rolnych również dla podmiotów prowadzących sprzedaż hurtową (§ 1 pkt 5 lit. a projektowanego rozporządzenia). Analogiczne rozwiązanie zostało zastosowane do kryterium wyboru dotyczącego realizacji operacji zakładających inwestycje związane z ochroną środowiska lub przeciwdziałaniem zmianom klimatu. W załączniku do projektowanego rozporządzenia dodano zapisy, iż inwestycje te mogą dotyczyć również sprzedaży hurtowej (§ 1 pkt 13 projektowanego rozporządzenia).

W celu uszczegółowienia sposobu przyznawania punktów rankingowych wprowadza się przepis określający moment złożenia dokumentów, na podstawie których tworzony jest lista

rankingowa dla naboru w ramach poddziałania (§ 1 pkt 6 lit. a projektowanego rozporządzenia).

Zmiana proponowana w § 1 pkt 6 lit. b projektowanego rozporządzenia dotyczy uchylecia przepisów w zakresie postępowania w przypadku złożenia wniosku o przyznanie pomocy do niewłaściwego oddziału regionalnego ARiMR. Wniosek złożony do niewłaściwego oddziału powinien być przekazywany do właściwego oddziału regionalnego Agencji, przy czym jego kolejność na liście powinna być ustalana tak jak dla wniosków składanych prawidłowo. Przenoszenie takich wniosków na koniec listy, jak jest w obecnym brzmieniu rozporządzenia, skutkowałoby, iż nawet wnioski z relatywnie dużą liczbą punktów rankingowych, prawdopodobnie nie byłyby objęte dofinansowaniem.

Dla ułatwienia możliwości składania wniosków o płatność wprowadza się możliwość składania tych wniosków w biurach powiatowych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (§ 1 pkt 10 lit. b projektowanego rozporządzenia). Dodatkowo dopuszcza się możliwość składania wniosków o płatność przesyłką rejestrowaną, nadaną w placówce pocztowej operatora wyznaczonego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (§ 1 pkt 10 lit. a projektowanego rozporządzenia).

W celu ułatwienia beneficjentom realizacji operacji, w tym jak najpełniejszego wykorzystania środków finansowych przyznanych na ich realizację, proponuje się wprowadzenie zmiany polegającej na umożliwieniu beneficjentom dokonania płatności, nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność lub usunięcia braków w tym wniosku. Rozwiązanie to znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 8 lit. a projektowanego rozporządzenia.

Celem ujednoczenia przepisów rozporządzenia wykonawczego w zakresie weryfikacji sposobu ponoszenia kosztów ogólnych, § 2 projektowanego rozporządzenia wprowadza regulację w zakresie braku konieczności zachowania trybu konkurencyjnego dla kosztów ogólnych poniesionych przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia.

W celu doprecyzowania ograniczeń w zakresie dofinansowania uboju zwierząt na dużą skalę, wprowadza się zapis wyłączający możliwość wsparcia realizacji inwestycji przyczyniających się do wzrostu mocy produkcyjnych zakładu do poziomu przekraczającego maksymalne limity wskazane w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie niektórych wymagań weterynaryjnych, jakie powinny być spełnione przy produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego w rzeźniach o małej zdolności produkcyjnej (Dz. U. Nr 98, poz. 630) (§ 1 pkt 11 lit. a projektowanego rozporządzenia).

W związku z licznymi postulatami składanymi przez przedstawicieli branży produkcji win gronowych wprowadza się możliwość wsparcia działalności prowadzonej w ramach kodu PKD 11.02.Z „Produkcja win gronowych” (§ 1 pkt 11 lit. b projektowanego rozporządzenia).

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Za wejściem w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie prawnym przejawia się m.in. poprzez ważny interes jego obywateli. Jak najszybsze wejście w życie rozporządzenia pozwoli na wcześniejszą możliwość ubiegania się o przyznanie pomocy przez wnioskodawców.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym projekt rozporządzenia nie podlegał obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:


Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudzki

ZASTĘPCA DYREKTORA

 Mieczysław Paradowski

NACZELNIK

 Paweł Tkaczyk

DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH


dr inż. Dariusz Nieć

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW tel. 22 623 18 42</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>21.04.2016 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
Jaki problem jest rozwiązywany?	
<p>Projektowane rozporządzenie ma na celu ujednoczenie przepisów wykonawczych dla przedmiotowego poddziałania z przepisami innych aktów wykonawczych dla działań i poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020).</p> <p>Proponowane zmiany mają na celu także zastosowanie uproszczeń dla beneficjentów w aplikowaniu w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” PROW 2014-2020.</p>	
Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
<p>Projektowane rozporządzenie ma zapewnić stworzenie sprawnego i efektywnego systemu wdrażania poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” i w związku z tym modyfikuje warunki i tryb przyznawania, wypłaty oraz zwracania pomocy finansowej w ramach poddziałania. Dodatkowo wprowadza ułatwienia dla potencjalnych beneficjentów poddziałania.</p>	
Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?	

Na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE), każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny. Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie założeń polskiego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w zakresie wsparcia sektora przetwórstwa produktów rolnych.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy prowadzący działalność w sektorze przetwórstwa oraz handlu hurtowego artykułami rolno-spożywczymi oraz rolnicy, którzy będą rozpoczynali działalność w sektorze przetwórstwa artykułami rolno-spożywczymi.	Przedsiębiorcy działający na rynku w sektorze przetwórstwa produktów rolno-spożywczych oraz rolnicy, którzy będą rozpoczynali działalność w sektorze przetwórstwa artykułami rolno-spożywczymi.	Dotychczasowe doświadczenia z wdrażania programów pomocowych UE dla sektora spożywczego. Plan wskaźników zawarty w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020	Umożliwienie podmiotom działającym w sektorze przetwórstwa produktów rolno-spożywczych ubieganie się o wsparcie w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” PROW 2014–2020. Celem wsparcia jest rozwój przedsiębiorstw we wskazanym sektorze oraz umacnianie ich pozycji na rynku.
ARiMR	Centrala ARiMR oraz 16 oddziałów regionalnych ARiMR.		Wprowadzenie projektowanych przepisów wiąże się z koniecznością opracowania procedur związanych z przyznawaniem wsparcia w ramach tego poddziałania PROW 2014–2020, w tym wzorów formularzy wniosków o przyznanie pomocy i płatność oraz

			umów, a także stworzeniem systemu informatycznego do obsługi składanych wniosków. Powyższe powoduje uzyskanie akredytacji w zakresie agencji płatniczej ze strony Ministra Finansów.
--	--	--	--

Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został przesłany do następujących podmiotów:

1. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
2. Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych,
3. Krajowego Niezależnego Samorządnego Związku Producentów Ziemniaków i Nasion,
4. Krajowego Zrzeszenia Producentów Rzepaku,
5. Krajowego Związku Producentów Nasion Ogrodniczych i Materiału Szkółkarskiego,
6. Krajowego Związku Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,
7. Polskiego Związku Producentów Kukurydzy,
8. Polskiego Związku Producentów Ziemniaków i Nasion Rolniczych,
9. Stowarzyszenia Polski Ziemniak,
10. Stowarzyszenia Sadowników Polskich,
11. Związku Sadowników Polskich,
12. Związku Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej,
13. Polskiego Zrzeszenia Producentów Bydła Mięsnego,
14. Polskiego Związku Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,
15. Unii Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego,
16. Związku Polskie Mięso,
17. Polskiej Federacji Producentów Żywności,
18. Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka

Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	<p>Zgodnie z art. 59 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, z 20.12.2013, str. 487), środki dostępne w ramach działań PROW 2014-2020 są współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz budżetu krajowego.</p> <p>Na realizację poddziałania przeznaczono 693 mln euro.</p> <p>Zgodnie z ust. 3 ww. artykułu poziom współfinansowania każdego z działań PROW 2014–2020 ze środków EFRROW wynosi 63.63%, co w przypadku tego poddziałania stanowi ponad 440 mln euro. Pozostała kwota zostanie uzupełniona z budżetu państwa.</p>												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych	<p>Przyjęte założenia do opracowania schematu wdrażania wsparcia w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” wynikają z doświadczeń związanych w wdrażaniem podobnego zakresu wsparcia w poprzednich okresach programowania.</p>												

i przyjętych do obliczeń założeń								
Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Nierzalne	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie								

źródła danych i przyjętych do obliczeń założeń		
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało wpływ na rynek pracy, przez ułatwienie tworzenia nowych przedsiębiorstw oraz modernizację zakładów już istniejących, w tym także rozpoczynanie prowadzenia działalności w sektorze przetwórstwa przez rolników. Jedno z kryteriów wyboru dotyczy preferowania inwestycji realizowanej w powiatach o wysokiej stopie bezrobocia, co również będzie miało wpływ na potencjalne podwyższenie zatrudnienia na tych obszarach.</p>		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

<input type="checkbox"/> inne:			
Omówienie wpływu	Brak wpływu		
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
<p>Po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia, podmioty kwalifikujące się do wsparcia w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” będą mogły ubiegać się o środki finansowe. W związku z tym podmiot wdrażający zobowiązany będzie do opracowania procedur oraz dokumentacji aplikacyjnej, które umożliwią poprawne ubieganie się o dofinansowanie projektów inwestycyjnych objętych wsparciem w ramach ww. poddziałania.</p>			
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli na wdrożenie poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój”, przyczyniając się tym samym do realizacji przyjętych m.in. w PROW 2014–2020 założeń. Ewaluację PROW 2014–2020 a także innych programów operacyjnych organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres lat 2014-2023. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję i państwa członkowskie i przyjętym przez KE w drodze aktu wykonawczego. Wykonana zostanie ocena ex-ante oraz ocena ex-post Programu. Ponadto realizowane będą ewaluacje okresowe zgodnie z zawartym w Programie Planem Ewaluacji.</p> <p>Zgodnie z art. 49 rozporządzenia ramowego oraz art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487), instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów.</p> <p>Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla programu w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu jego specyfiki.</p>			
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
brak			